



T.C.
GİRESUN VALİLİĞİ
İl Yazı İşleri Müdürlüğü



Sayı : E-76889233-010.06.99-4522
Konu : Yaylalarımızda Kaçak Yapılaşmanın
Önlenmesi

28.05.2021

VALİLİK GENEL EMİRLERİ
2021/2

Turizm, tarım ve hayvancılık sektörü için önem arz eden ve kadimden beri yayla olarak kullanılan alanların, tahsis amaçları dışında dinlenme amaçlı olarak kullanılmak üzere konut inşa etme talebine maruz kalması bu alanlar üzerindeki kaçak ve ruhsatsız yapılaşmalara sebebiyet vermektedir. Bu nedenle, ilimizdeki yaylak ve kışlaklar ile mera alanlarının işgal ve izinsiz yapılaşmaya karşı korunması, bu alanların amaca aykırı olarak kullanımının ve doğal güzelliklerinin tahrip edilmesinin önüne geçilmesi için, 7143 sayılı Kanunla belirlenen 31/12/2017 tarihi dikkate alınarak, bu kapsama giren alanlarda bu tarihten sonra kaçak ve imara aykırı yeni yapılaşmaya müsaade edilmeyecektir.

4342 sayılı Mera Kanunu'nun 3. maddesinde;

" d) Mera: Hayvanların otlatılması ve otundan yararlanılması için tahsis edilen veya kadimden beri bu amaçla kullanılan yeri,

e) Yaylak: Çiftçilerin hayvanları ile birlikte yaz mevsimini geçirmeleri, hayvanlarını otlatmaları ve otundan yararlanmaları için tahsis edilen veya kadimden beri bu amaçla kullanılan yeri,

f) Kışlak: Hayvanların kış mevsiminde barındırılması ve otundan yararlanılması için tahsis edilen veya kadimden beri bu amaçla kullanılan yeri,

19. maddesinde *"Muhtarlar ve Belediye Başkanları; mera, yaylak ve kışlakların ve sınır işaretlerinin korunmasından ve ayrıca tahsis amacına göre en iyi şekilde kullanılmasının sağlanmasından sorumludur. Muhtarlar ve Belediye Başkanları ayrıca, geliştirme projelerinde öngörülen hususların yerine getirilmesinde, kamu görevlilerine yardımcı olmakla görevli ve sorumludurlar."*

20. maddesinde; *"Yaylak ve kışlaklarda, 442 sayılı Köy Kanununda öngörülen inşaatlar ile valiliklerden izin alınmak suretiyle imar mevzuatına göre yapılacak kullanma amacına uygun mandıra, suluk, sundurma ve süreklilik göstermeyen barınak ve ağıllar ile Kültür ve Turizm Bakanlığının talebi üzerine turizme açılması uygun görülen bölgelerde ahşap yapılar dışında, ev, ahır ve benzeri inşaatlar yapılamaz."*

775 sayılı Gecekondu Kanunu'nun 2'nci maddesinde; *"Bu Kanunda sözü geçen (Gecekondu) deyimiyle imar ve yapı işlerini düzenleyen mevzuata ve genel hükümlere bağlı kalmaksızın, kendisine ait olmayan arazi veya arsalar üzerinde, sahibinin rızası alınmadan yapılan izinsiz yapılar kastedilmektedir."*

Yine aynı Kanunun 18'inci maddesinde *"Bu Kanun yürürlüğe girdiği tarihten sonra, belediye sınırları içinde veya dışında, belediyelere, hazineye, özel idarelere, katma bütçeli dairelere ait arazi ve arsalarda veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerlerde yapılacak, daimi veya geçici bütün izinsiz yapılar, inşa sırasında olsun veya iskan edilmiş bulunsun, hiçbir karar alınmasına lüzum*

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Doğrulama Kodu: C0+5LH-c/OiVW-mDPwtz-39QThA-hzu1si8q Doğrulama Linki: <https://www.turkiye.gov.tr/icisleri-ebys>



kalmaksızın, belediye veya Devlet zabıtası tarafından derhal yıktırılır...",

3194 Sayılı İmar Kanununun 21. maddesinde; **" Bu Kanunun kapsamına giren bütün yapılar için 27. maddede belirtilen istisna dışında Belediye veya Valiliklerden yapı ruhsatıyesi alınması mecburidir..."**,

3194 Sayılı İmar Kanununun 27. maddesinde; **"Belediye ve mücavir alanlar dışında köylerin köy yerleşik alanlarında, civarında ve mezralarda yapılacak konut, entegre tesis niteliğinde olmayan ve imar planı gerektirmeyen tarım ve hayvancılık amaçlı yapılar ile köyde oturanların ihtiyaçlarını karşılayacak bakkal, manav, berber, köy fırını, köy kahvesi, köy lokantası, tanıtım ve teşhir büfeleri ve köy halkı tarafından kurulan ve işletilen kooperatiflerin işletme binası gibi yapılar için yapı ruhsatı aranmaz. Ancak etüt ve projelerin valilik onayını müteakip muhtarlığa bildirimini ve bu yapıların yöresel doku ve mimari özelliklere, fen, sanat ve sağlık kurallarına uygun olması zorunludur. Etüt ve projelerin sorumluluğu müellifi olan mimar ve mühendislere aittir. Bu yapılar valilikçe ulusal adres bilgi sistemine ve kadastro planlarına işlenir. (Ek cümle:14/2/2020-7221/8 md.) Bu fıkrada belirtilen projelerin, valilik onayı ve muhtarlığa bildirim şartı sağlanmadan veya projesine aykırı yapı yapıldığının muhtarca tespiti ya da öğrenilmesi halinde durum, muhtar tarafından ivedilikle valiliğe bildirilir. Köy yerleşik alan sınırları dışında kalan ve entegre tesis niteliğinde olmayan ve imar planı gerektirmeyen tarım ve hayvancılık amaçlı yapıların yapı ruhsatı alınarak inşa edilmesi zorunludur..."**,

Plansız Alanlar İmar Yönetmeliğinin 57. maddesinde; **" Köy ve mezraların yerleşik alanlarında ve civarında sadece köy nüfusuna kayıtlı ve köyde sürekli oturanlarca yapılacak konut, tarım ve hayvancılık amaçlı yapılar ile müştemilat binaları yapı ruhsatı ve yapı kullanma iznine tabi değildir. Ancak, yapı projelerinin fen ve sağlık kurallarına uygun olduğuna dair Valilik (İl Özel İdaresi) görüşü alınmasından sonra, muhtarlıkça izin verilmesi ve bu izne uygun olarak yapının yapılması şarttır..."**,

Aynı Yönetmeliğin 58. maddesinde; **"57. maddede sayılanlar dışında kalan yapılar ile köy nüfusuna kayıtlı olmayan, köyde sürekli oturmayanlar ve köy nüfusuna kayıtlı olmakla birlikte köyde sürekli oturmayanlar tarafından yapılacak tüm yapılar, yapı ruhsatı ve yapı kullanma iznine tabidir. Yapı ruhsatı ve yapı kullanma izni valiliklerce düzenlenir..."**, hükümleri bulunmaktadır.

Turizm, tarım ve hayvancılık sektörü için önem arz eden ve kadimden beri yayla olarak kullanılan alanların korunması yasal mevzuat gereği olup, yukarıda yer alan mevzuat hükümleri çerçevesinde, ilimiz sınırları dahilindeki yaylak, kışlak ve mera alanlarının 31 Aralık 2017 tarihinden sonraki kaçak ve imara aykırı yeni yapılaşmaya karşı korunması amacıyla;

-4342 sayılı Mera Kanunu'nun 20'inci maddesi kapsamında, 442 sayılı Köy Kanununda öngörülen inşaatlar ile Valilikten izin alınmak suretiyle imar mevzuatına göre yapılacak mandıra, suluk, sundurma ve süreklilik göstermeyen barınak ve ağıllar dışında, bina, ev, ahır ve benzeri inşaat yapılmasına müsaade edilmeyecektir.

-Yol, duvar, çevirme, bahçe, ağıl ve benzeri işler yapılmak suretiyle yaylak, kışlak ve meraların doğal yapısının tahrip edilmesine ve otlatma amacı dışındaki faaliyetlere izin verilmeyecektir.

-Kolluk kuvvetlerinin, devriyeleri sırasında ya da ihbar üzerine yaylak, kışlak ve meralarda yeni bir yapının yapıldığını tespit eder etmez hazırlayacakları tutanak ve inşaatla ilişkin fotoğraflar İl/İlçe Jandarma Komutanlıklarınca İl/İlçe Tarım ve Orman Müdürlüklerine gönderilecektir.

-Kamu kurum ve kuruluşlarının, il ve ilçe müdürlükleri ile belediye görevlilerinin, yaylak, kışlak ve meralarda görevlerinin ifası sırasında yeni bir yapının inşasına başlanıldığı ya da mevcut yapının devam ettiğinin tespiti halinde durum fotoğraflarıyla birlikte tutanağa bağlanarak İl/İlçe Tarım ve Orman Müdürlüklerine gönderilecektir.

-Köy ve mahalle muhtarları, yaylak, kışlak ve meralarda izinsiz yapı inşa edildiğini gördüğü ya da haber aldığı anda durumu İl/İlçe Tarım ve Orman Müdürlüklerine veya Valilik/Kaymakamlıklara bir dilekçe ile bildireceklerdir. Muhtarların bildirimini üzerine gerekli tespit çalışmaları İl/İlçe Tarım ve Orman Müdürlüklerince yapılacaktır.

-Yaylak, kışlak ve meralarda izinsiz yapı yapıldığının İl/ilçe Tarım ve Orman Müdürlüklerince

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Doğrulama Kodu: C0+5LH-c/OiVW-mDPwtz-39QThA-hzuI8q Doğrulama Linki: <https://www.turkiye.gov.tr/icisleri-ebys>



doğrudan tespit edilmesi ya da ihbar veya şikayet yoluyla muttali olunması halinde, kaçak yapılaşmaya ilişkin tutanak ve diğer belgeler 3091 sayılı Kanun hükümlerine göre işlem yapılmak üzere Valilik/Kaymakamlık İdare Kurullarına, 775 sayılı Kanun hükümleri gereğince işlem yapılmak üzere de İl/İlçe Özel İdarelerine bildirilecek, ayrıca 2886 sayılı Devlet ihale Kanunu ve 5326 sayılı Kabahatler Kanunu kapsamında işlem yapılarak, 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun ilgili maddeleri gereğince suç duyurusunda bulunulacaktır.

-İlçe Özel İdare Müdürlüklerince yapılan yıkım işlemleri sırasında ihtiyaç duyulması halinde İl Özel idaresinden veya ilçe Belediye Başkanlıklarından araç-gereç talebinde bulunulacaktır.

-Yaylak, kışlak ve meralarda kaçak bina yapımında kullanılan her türlü inşaat malzemesinin taşınmasının önlenmesi için kolluk kuvvetlerimizce her yönden bu alanlara çıkan yol güzergahlarında sürekli devriye şeklinde denetim yapılarak; iş makinesi, kepçe, beton mikseri gibi araçlar engellenecek, bu araçları kullananlar ve diğer ilgililer hakkında yasal işlem yapılacaktır.

-Yaylak, kışlak ve mera alanlarında kaçak yapılan inşaatlarda çalıştığı tespit edilen kaçak işçiler ilgili kurumlara bildirilecek, haklarında gerekli yasal işlemin yapılması sağlanacaktır.

-Yaylak, kışlak ve mera alanlarında yapılan kaçak yapılarla ilişkin Mevzuata aykırı alınan yapı kayıt belgelerinin İl Çevre ve Şehircilik Müdürlüğü tarafından tetkiki yapılarak iptalleri sağlanacaktır.

-Yaylak, kışlak ve mera alanlarında inşaat işlemleri devam eden veya tamamlanmış bulunan kaçak yapıların 775 sayılı Gecekondu Kanunu'na göre yıkım işlemi kolluk kuvvetlerimizin güvenlik tedbirleri altında Giresun İl Özel İdaresince gerçekleştirilecektir.

-Mera, yaylak ve kışlaklarda mevzuata aykırı yapılaşmaya müsaade edilmemesine yönelik her türlü diğer tedbirlerin alınması sağlanacaktır.

-Yukarıda açıklanan emirlere uymayanlar hakkında hukuki süreçler başlatılacak olup, 5442 sayılı İl İdaresi Kanunu ve ilgili diğer kanunlar gereğince işlem yapılacaktır. Ayrıca görevini kötüye kullanan muhtarlar ve diğer kamu görevlileri hakkında gerekli yasal işlemler yapılacaktır.

Bu emirde belirtilen hususların uygulanmasından Kaymakamlıklar ile Belediye Başkanlıkları, İl/İlçe Jandarma Komutanlıkları, İl/İlçe Emniyet Müdürlükleri, İl/İlçe Özel İdareleri, İl/İlçe Tarım ve Orman Müdürlükleri, Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü, Sosyal Güvenlik İl Müdürlüğü, İl İdare Kurulu Müdürlüğü ve Köy ve Mahalle Muhtarlıkları sorumlu olacaktır.

Bilgilerinizi ve gereğini önemle arz ve rica ederim.

Enver ÜNLÜ
Vali

DAĞITIM :

Gereği:

Kaymakamlıklara

Kamu Kurum ve Kuruluşlarına

İçişleri İl ve Şube Müdürlüklerine

Kamuoyuna

Bilgi:

Giresun Cumhuriyet Başsavcılığı

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Doğrulama Kodu: C0+5LH-c/OiVW-mDPwtz-39QThA-hzu1si8q Doğrulama Linki: <https://www.turkiye.gov.tr/icisleri-ebys>

