

T.C.
GİRESUN VALİLİĞİ
Özel Kalem Müdürlüğü

Sayı : 51911503.010.06.01/6730
Konu : Mera, Yaylak ve Kışlakların Kullanım Esasları

07/06/2017

GENELGE
2017/1

4342 Sayılı Mera Kanununun 1. maddesinde kanunun amacının, mera, yaylak, kışlak ve kamuya ait otlak ve çayırın tespiti, tahdidini ile köy veya belediye tüzel kişilikleri adına tahsislerinin yapılması, verimliliklerinin artırılması ve sürdürülmesi, kullanımlarının sürekli olarak denetlenmesi, korunması ve gerektiğinde kullanım amacının değiştirilmesini sağlamak olduğu belirtilmiştir.

Mera, yaylak ve kışlakların temel görevi hayvanların kaba yem ihtiyacının karşılanmasıdır. Meralar dünyanın birçok yerinde geleneksel hayvancılığın temel yem kaynağıdır. Meraların iktisadi ve sosyal yönden önemli olan bu temel görevinin dışında; gen kaynaklarının korunması, erozyon kontrolü, biyolojik zenginlik, sera etkisini azaltma ve turizm gibi önemli işlevleri de bulunmaktadır. Valiliğimce yayla, mera ve kışlakların kullanımı konusunda aşağıdaki hususların hatırlanmasında fayda görülmüştür.

1. Mera, yaylak ve kışlakların kullanma hakkı bir veya birden çok köy veya belediyeye aittir. Bu yerler Devletin hüküm ve tasarrufu altındadır. Mera, yaylak ve kışlaklar, özel mülkiyete geçirilemez, amacı dışında kullanılamaz, zaman aşımı uygulanamaz, sınırları daraltılamaz. Ancak, kullanım hakkı kiralanabilir.

2. Mera Kanununun 11. maddesine göre belirlenen ihtiyacı karşılayacak miktarda mera, yaylak ve kışlaklar, halkın ortak olarak yararlanmaları amacıyla köy veya belediye tüzel kişiliğine İl Mera Komisyonu tarafından tahsis edilir ve tahsis kararı Valiliğin onayına sunulur.

3. Köy ve belediye sınırları içinde arazisi olmakla birlikte tahsis kararı kapsamına girmeyen çiftçi aileleri, o köy veya belediyeye tahsis edilen mera, yaylak ve kışaktan yararlanamazlar.

4. İhtiyaç fazlası mera, yaylak ve kışlaklar, ihtiyaç içinde bulunan çevre köy veya belediyelerle hayvancılık yapan özel veya tüzel kişilere kiralanabilir. Mera Kanunu kapsamına alınmakla birlikte, ancak ıslah edilmek suretiyle mera ve yaylak olarak kullanılabilir alanlar, gerekli ıslah işlemlerini taahhüt eden özel ve tüzel kişilere kiralanabilir. Kiralama işlemleri Mera Komisyonları tarafından yapılır. Bu merci dışında yapılan kiralama usulsüzdür. Usulsüz kiralama yapanlar hakkında yasal işlem başlatılır.

5. Mera, yaylak ve kışaklardan yararlanan çiftçi aileleri, yapılacak bakım ve ıslah çalışmalarına ait giderlere, komisyonca gerekli görülmesi halinde, Valiliğin onayı ile belirlenecek süre ve miktarlarda katılmakla yükümlüdürler.

6. Mera, yaylak ve kışaklarda, 442 sayılı Köy Kanununda öngörülen inşaatlar ile Valiliklerden izin alınmak suretiyle imar mevzuatına göre yapılacak kullanma amacına uygun mandıra, suluk, sundurma ve süreklilik göstermeyen barınak ve ağıllar ile Turizm Bakanlığı'nın talebi üzerine turizme açılması uygun görülen bölgelerde **ahşap yapılar dışında, ev, ahır ve benzeri inşaatlar yapılmayacaktır.**

7. Mera ve yaylaklarda yapılacak ağıl ve hayvan barınakları ile ilgili izin başvuruları, 4342 sayılı Mera Kanununun 20. maddesi ile İl Mera Komisyonu'nun 2015/16 sayılı kararı dikkate alınarak değerlendirilir.

8. Mera, yaylak ve kışaklardaki su kaynaklarının içme suyu olarak kullanılması amacıyla yapılan başvurularda, İl Mera Komisyonu'nun 2014/17 sayılı kararında belirtilen usul ve esaslar dikkate alınarak talepler değerlendirilir ve çalışmalar buna göre yürütülür.

9. İzinsiz ve ruhsatsız inşa edilen yapılar, yol, su ve kanalizasyon gibi alt yapı hizmetlerinden **yararlandırılmayacak**, haksız hak sahipliğine yol açılmaması bakımından kesinlikle elektrik bağlantısı ve aboneliği **yapılmayacaktır.**

T.C.
GİRESUN VALİLİĞİ
Özel Kalem Müdürlüğü

Sayı : 51911503.010.06.01/6730

07/06/2017

Konu : Mera, Yaylak ve Kışlakların Kullanım Esasları

-2-

10. Mera, yaylak ve kışlaklara, komisyonun tahsis kararında belirtilen miktardan fazla hayvan sokulmayacak veya hayvan otlatılmasına müsaade edilmeyecektir.

11. Mera, yaylak ve kışaklardan, Mera Kanununda belirtilen kullanım şeklinin dışında başka şekilde yararlanılmaz. Ancak, 4342 sayılı Mera Kanununun 14.maddesinde yazılı yatırımlar için ihtiyaç duyulması veya yatırımın zaruri olması hallerinde, ilgili müdürlüğün talebi, komisyonun ve defterdarlığın uygun görüşü üzerine, Valilikçe tahsis amacı değiştirilebilir.

12. Muhtarlar ve Belediye Başkanları; mera, yaylak ve kışakların ve sınır işaretlerinin korunmasından ve ayrıca tahsis amacına göre en iyi şekilde kullanılmasının sağlanmasından sorumludur. Muhtarlar ve Belediye Başkanları ayrıca, geliştirme projelerinde öngörülen hususların yerine getirilmesinde, kamu görevlilerine yardımcı olmakla görevli ve sorumludurlar.

Bu kapsamda, İl Mera Komisyonu tarafından Yargıtay Hukuk Genel Kurulu'nun 5.4.2006 gün ve E.2006/7-134 –K.2006/140 sayılı kararı ve Y.H.G.K. 5.5.2010 gün ve E.2010/14-234 – K.2010/248 sayılı kararına atıfta bulunarak alınan Mera, Yaylak ve Kışakların Hukûki Durumu, Korunması ve Yükümlülükler konulu 2013/10 sayılı kararında belirtildiği üzere, mera, yaylak ve kışakların tespit, tahdit ve tahsisi ile bakım ve ıslah çalışmaları Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı tarafından yürütülmektedir.

Muhtarlar ve Belediye Başkanları, mera, yaylak ve kışaklara tecavüz olduğu takdirde veya yasaklanmış yerlerde hayvanlarını otlatmaya devam edenlerle, mera, yaylak ve kışak arazisini sürmek sureti ile tahrip edenler, **izinsiz inşaat, yol ve çevirge yapanlar hakkında** durumu derhal Bakanlık İl veya İlçe Müdürlüğüne, İl ve İlçe Müdürlükleri de Valilik veya Kaymakamlığa bildirmektedir. Bu makamlarca, Mera Kanununun 19. ve 27. Maddelerindeki hükümler ile 775 sayılı Gecekondu Kanununun 18. madde hükümleri uygulanmaktadır. Devlet tüzel kişiliğini ilgilendiren davalarda, temsil yetkisi Maliye Hazinesine aittir.

Yukarıda belirtilen fiilleri işleyenleri zamanında duyurmayan Muhtar, Belediye Başkanı gibi Mera Kanununun uygulanmasında görev ve sorumluluk verilen kişiler hakkında, genel hükümlere göre işlem yapılacaktır.

13. Mera Kanununun 29. maddesine göre, özel kanunları gereğince köy, belediye veya diğer mülki idare sınırlarında yapılacak değişiklikler, mera, yaylak ve kışaklara ilişkin tahsis kararlarını etkilemez. Mera ve yaylaklarda sınır değişikliği nedeniyle kullanım hakkı talep edilemez. Bu hususta köy muhtarlıkları ve belediyeler, Mera Kanunu hükümleri doğrultusunda alınmış tahsis kararlarını esas alır.

Kaymakamlıklarımız, İl Özel İdaresi, İl Jandarma Komutanlığı, İl Gıda Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğü, Orman Bölge Müdürlüğü, Belediye Başkanlıkları, Köy Muhtarlıkları ve ilgili diğer kurumlarımızca takibini, uygulamanın belirtilen hususlara göre yürütülmesini ve herhangi bir aksaklığa meydan verilmemesini rica ederim.

Hasan KARAHAN

Vali

